



COMUNE DI SESTO ED UNITI
Provincia di Cremona

Codice Ente 10798 6
Sesto ed Uniti CR

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Originale

N° 15 del 28/04/2014

OGGETTO: Esame ed approvazione bilancio di previsione esercizio 2014, bilancio pluriennale 2014-2016 e relazione previsionale e programmatica 2014-2016.

L'anno duemilaquattordici, addì ventotto del mese di aprile alle ore 21.00, nella Sala Consiliare, previo esaurimento delle formalità prescritte dalla Legge e dallo Statuto, si è riunito sotto la presidenza Carlo Angelo Vezzini il Consiglio Comunale.

N.	Cognome e Nome	P	A
1	VEZZINI Carlo Angelo	SI	
2	ROSSI Giovanni	SI	
3	MUSSINI Massimo Paolo	SI	
4	LANZONI Sara	SI	
5	VICCARDI Francesca Maria	SI	
6	CHIOZZANI Gabriele Emanuele	SI	
7	CERVI Nicola	SI	
8	FRERI Gisella	SI	
9	ROSSETTI Mario	SI	
10	POLI Mirco	SI	
11		SI	
12		SI	
13		SI	
Presenti: 10 Assenti 0			

Partecipa IL SEGRETARIO COMUNALE Sicolo dott.ssa Concetta il quale provvede alla redazione del seguente verbale.

Il Presidente, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita il Consiglio a trattare l'argomento di cui in oggetto.

L'argomento viene introdotto dall'assessore al bilancio. Massimo Mussini, il quale procede a dare lettura della relazione allo scopo predisposta dallo stesso e che si allega al presente atto (allegato A);

Al termine, si introduce nel dibattito il consigliere di minoranza Mario Rossetti che anche per il consigliere di minoranza Mirco Poli, dà lettura della dichiarazione di voto dei rispettivi gruppi "Insieme per costruire" e "Rinnoviamo insieme", anch'essa allegata e parte integrante del presente atto (allegato B);

IL CONSIGLIO COMUNALE

UDITA la relazione dell'Assessore Mussini;

PRESO ATTO della dichiarazione di voto dei gruppi di minoranza "Insieme per costruire" e "Rinnoviamo insieme";

CONSIDERATO che la scadenza per l'approvazione del Bilancio di previsione esercizio 2014, è stata prorogata al 30/04/2014 con Decreto Ministeriale del 13/02/2014 pubblicato nella G.U. n.43 del 21/02/2014;

VISTA la deliberazione della Giunta Comunale n.48 dell' 08/04/2014 con la quale sono stati approvati lo schema del Bilancio Annuale di Previsione per l'esercizio 2014, la Relazione Previsionale e Programmatica e lo schema del Bilancio Pluriennale per gli anni 2014-2015-2016, secondo quanto previsto dall'art.174 del D.Lgs. n.267 del 18/08/2000;

RICHIAMATI i riferimenti normativi contenuti nel suddetto atto deliberativo;

RICORDATO che lo schema di Bilancio 2014, la Relazione Previsionale e Programmatica e lo schema del Bilancio Triennale 2014-2016 sono stati consegnati ai Consiglieri Comunali nei termini previsti dal Regolamento comunale di contabilità;

PRESO ATTO che non sono stati presentati emendamenti;

RILEVATO che:

- il Bilancio di Previsione annuale è stato formato osservando i principi contenuti nel T.U. 267/2000 e nel testo "Finalità e postulati dei principi contabili degli Enti Locali, approvato dall'Osservatorio per la finanza e la contabilità degli Enti Locali, del Ministero dell'Interno del 12/03/2008;
- nella redazione del Bilancio Pluriennale è stato tenuto conto del carattere autorizzatorio dei relativi stanziamenti;

VISTA la legge 28/12/2001, n.448- art.27 – comma 7 - e ritenuto di avvalersi della facoltà di non iscrivere nel bilancio di previsione gli ammortamenti finanziari di cui all'art.167 – comma 1 – del D.Lgs. 267/2000;

CONSIDERATO che per quanto attiene alle previsioni effettuate con il Bilancio predetto:

- a) per le entrate correnti, si sono tenute a riferimento quelle previste nel Bilancio del precedente esercizio, con le modifiche conseguenti al gettito tendenziale delle stesse valutabile in questo momento con riferimento alle norme legislative finora vigenti ed agli elementi di cui oggi si dispone relativamente ai trasferimenti erariali ed all' applicazione di tasse, imposte e contributi stabiliti con provvedimenti specificatamente assunti al riguardo;
- b) per quanto concerne il finanziamento degli investimenti, si è tenuto conto delle norme relative alle fonti di finanziamento, stabilite dall'art.199 del D.Lgs. 267 del 18/08/2000 e delle risorse effettivamente acquisibili attraverso tali fonti;
- c) per le spese correnti sono stati previsti gli stanziamenti per assicurare l'esercizio delle funzioni e dei servizi attribuiti all'Ente con criteri ritenuti più idonei per conseguire il miglior livello, consentito dalle risorse disponibili, di efficienza ed efficacia.
- d) si è tenuto conto delle disposizioni per la programmazione degli investimenti di cui all' art.200 del D.lgs.267/2000;
- e) per le spese relative al rimborso delle quote capitale e delle quote interessi dei mutui si è tenuto conto dei piani di ammortamento dei mutui in essere;
- f) per le spese di personale si è tenuto conto:
 - per le retribuzioni, degli inquadramenti giuridici e dei trattamenti economici di ogni dipendente alla data del 31/12/2009, conformi al C.C.N.L. stipulato il 31/07/2009 - Comparto autonomie locali per il biennio economico 2008/2009;
 - per le spese del servizio segreteria, del nuovo C.C.N.L. dei Segretari Comunali e Provinciali del 14/12/2010 quadriennio normativo 2006-2009 e biennio economico 2006/2007 e C.C.N.L. del 01/03/2011 per il biennio economico 2008-2009 ;
 - per gli oneri riflessi, delle aliquote contributive attualmente in vigore calcolate sulle retribuzioni imponibili ai fini previdenziali;
- g) nella predisposizione del Bilancio sono state rispettate le norme di cui alla L.R. 12/2005, nonché le norme di cui all'art.15 L.R. 6/1989;
- h) le risorse dei proventi contravvenzionali per infrazione al Codice della strada sono state destinate alle finalità previste dall'art.208 del D.lgs. 285/92 e s.m.i. in particolare secondo quanto previsto dalla legge 29/07/2010, n.120;
- i) le risorse provenienti dalle concessioni di immissione in fognatura sono state integralmente destinate al miglioramento del servizio fognario e interventi ai depuratori;
- l) le risorse dei proventi per rilascio concessioni edilizie, sono stati destinati in parte al titolo 1° della spesa come prevede la vigente normativa e per la restante quota sono state impiegate al titolo 2° tenendo conto dei vincoli imposti dalle Leggi Regionali vigenti in materia;

RILEVATO che:

- 1) al Bilancio è allegato il Rendiconto della gestione dell'esercizio 2012 approvato con deliberazione consiliare n.16 del 30/04/2013, esecutiva ai sensi di legge e che dalle risultanze del medesimo, rilevate con le modalità di cui all'art.45 del D.Lgs. 30/12/1992 n.504, il Comune non risulta strutturalmente deficitario;
- 2) sono stati determinati in conformità a quanto stabilito dall'art.172 lett. e) del D.Lgs. 267/2000 i tassi di copertura dei servizi pubblici a domanda individuale compresi nell'elenco di cui al Decreto del Ministero dell'Interno 31/12/1983, che il Comune ha attivato;

3) non si è provveduto all'esame ed approvazione del programma delle opere pubbliche per il triennio 2014/2016 ed elenco annuale 2014 atteso che la Giunta non ha deliberato l'adozione dei medesimi, come previsto dall'art.1 – comma 2 – del D.M. 9/06/2005, in quanto non sono state programmate opere di importo superiore ad Euro 100.000,00= PER LE QUALI VIGE L'OBBLIGO dell'adozione del programma triennale ed elenco annuale;

4) il fondo di riserva presenta uno stanziamento nei limiti previsti dall' art.166 del D.Lgs. 267/2000;

PRESO ATTO della deliberazione G.C. n.44 del 28/03/2014, di individuazione dei beni immobili non strumentali all'esercizio delle proprie funzioni istituzionali per l'inserimento nel piano delle alienazioni immobiliari, da allegare al bilancio come disposto dall'art.58 del D.L. n.112/2008 convertito nella legge n.133/2008;

PRESO ATTO delle seguenti deliberazioni adottate dal Consiglio Comunale in data odierna:

- n.6 "Art. 46- D.L. n.112/2008 convertito in Legge n.133/2008. Approvazione Programma per attribuzione di incarichi esterni";
- n. 8 "Addizionale comunale IRPEF. Conferma aliquote anno 2014";
- n.9 "Approvazione regolamento IUC (Imposta Unica Comunale);
- n.11 "Determinazione aliquote IMU anno 2014";
- n.12 "Determinazione aliquote TASI anno 2014";
- n.13 "Determinazione aliquote TARI anno 2014- Approvazione del piano dei costi";

RICORDATO che il Comune di Sesto ed Uniti non è dotato di P.I.P. e di P.E.E.P., per cui non si è reso necessario determinare i prezzi di cessione di dette aree;

CONSIDERATO che la Relazione Previsionale e Programmatica ed il Bilancio Pluriennale sono stati redatti tenendo conto del quadro legislativo a cui si è fatto riferimento per la formazione del Bilancio annuale;

VISTA la relazione del Revisore del Conto in data 08/04/2014, che illustra i principali contenuti del Bilancio con segnalazioni ed orientamenti dei quali è stato tenuto conto nella formazione dello stesso e nella sua gestione ed esprime parere favorevole sul medesimo ed i suoi allegati;

PRESO ATTO che è stato acquisito il parere favorevole del Responsabile del servizio ai sensi del combinato disposto degli artt.49 e 147-bis del D.Lgs. n.267/2000 e s.m.i., rispettivamente di regolarità tecnica e di correttezza amministrativa;

RITENUTO che sussistono tutte le condizioni per procedere all'approvazione del Bilancio annuale 2014 con gli atti dei quali a norma di Legge è corredato;

VISTI gli artt. 42 e 151 del D.Lgs. n.267 del 18/08/2000;

VISTO lo Statuto ed il Regolamento di contabilità Comunale;

Con n. 07 voti favorevoli su 10 consiglieri presenti e 07 consiglieri votanti; e con n. 03 astensioni (Rossetti, Freri e Poli)

D E L I B E R A

1) di APPROVARE il Bilancio di Previsione esercizio 2014 il cui quadro generale riassuntivo è il seguente:

PARTE PRIMA: ENTRATA

STANZIAMENTO COMPETENZA

TITOLO I°

Entrate Tributarie € **1.843.995,00=**

TITOLO II°

Entrate derivanti da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della Regione e di altri Enti Pubblici anche in rapporto all'esercizio di funzioni delegate dalla Regione € **1.223.226,00=**

TITOLO III°

Entrate extratributarie € **2.376.414,00=**

TITOLO IV°

Entrate per alienazione da trasferimento di capitali e riscossioni di crediti € **300.715,00=**

TITOLO V°

Entrate da accensione di prestiti € **300.000,00=**

TITOLO VI°

Entrate da servizi per c/terzi € **392.200,00=**

TOTALE DELLE ENTRATE € **6.436.550,00=**

AVANZO DI AMMINISTRAZIONE € **0,00=**

TOTALE GENERALE DELL'ENTRATA € **6.436.550,00=**

PARTE SECONDA: SPESA**STANZIAMENTO COMPETENZA**

TITOLO I° Spese correnti	€	4.838.355,00=
TITOLO II° Spese in conto capitale	€	673.927,00=
TITOLO III° Spese per rimborso =	€	532.068,00=
TITOLO IV° Spese per servizio per c/terzi	€	392.200,00=
TOTALE GENERALE DELLE SPESE	€	6.436.550,00=

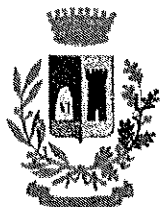
QUADRO DI CONTROLLO DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO:**Bilancio di previsione 2014**

SPESA		ENTRATA				TOTALE
Titolo	Importo	Titoli 1-2-3	Titolo 4	Titoli 5-6	Avanzo di amm.ne.	Importo
Titolo 1°	4.838.355,00	4.828.355,00	10.000,00		0,00	4.838.355,00
Titolo 2°	673.927,00	383.212,00	290.715,00			673.927,00
Titolo 3°	532.068,00	232.068,00	0,00	300.000,00		532.068,00
Titolo 4°	392.200,00			392.200,00		392.200,00
TOTALI	6.436.550,00	5.443.635,00	300.715,00	692.200,00	0,00	6.436.550,00

2) di **APPROVARE** con il Bilancio Annuale per l'esercizio 2014 e relativi allegati, la Relazione Previsionale e Programmatica ed il Bilancio Pluriennale per il triennio 2014 - 2015 -2016;

3) di **DARE ATTO** che la presente deliberazione **NON E' PIU SOGGETTA AL CONTROLLO** di legittimità dell'O.RE.CO. a seguito dell'abrogazione degli articoli 125 e 130 della Costituzione operata con Legge Costituzionale 18/10/2001, n.3.

4) di **DICHIARARE** altresì con voti favorevoli unanimi, la presente deliberazione **IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE**, ai sensi dell'art.134 – comma 4 – del D.Lgs. n.267 del 18/08/2000.



COMUNE DI SESTO ED UNITI

Provincia di Cremona

RELAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE ESERCIZIO 2014 E PLURIENNALE 2014-2016

Il bilancio di previsione annuale e pluriennale e la relazione previsionale e programmatica sono documenti importanti nella vita politica del comune poiché con essi si pongono le basi e le strategie della programmazione e vengono indirizzati gli organi competenti per la gestione delle risorse previste al fine di raggiungere gli obiettivi da realizzare nell'ambito dei programmi e dei progetti nel corso dell'esercizio, con attenzione non solo ai compiti istituzionali dell'Ente ma soprattutto alle esigenze dei cittadini, al fine di garantire quindi i servizi e le prestazioni in ogni ambito.

La scadenza per l'approvazione prevista dal D.lgs. 267/2000 al 31 dicembre dell'esercizio precedente, sistematicamente da alcuni anni, viene posticipata. Così anche per il 2014, il termine suddetto, su richiesta dell' ANCI che, visto il permanere delle innumerevoli incertezze sulle entrate dei comuni, proponeva la proroga al 31 marzo 2014, è stato prorogato con decreti ministeriali prima al 28/02/2014 e poi al 30 aprile 2014 e già si prevede nella legge di conversione del D.L. 16/2014, una ulteriore proroga al 31 luglio p.v..

Per non incappare nelle difficoltà di gestione dello scorso anno, in cui a causa dell'incertezza delle norme in continua evoluzione, il bilancio è stato approvato in novembre, per il 2014 pur in presenza di normative poco chiare e di elementi incerti per la predisposizione del bilancio non si è voluto protrarre oltre il mese di aprile, il periodo di vigenza del regime dell'esercizio provvisorio che impone il vincolo delle spese impegnabili in dodicesimi rispetto al bilancio assestato dell'esercizio precedente.

Le incertezze del 2014 sono determinate innanzi tutto dal nuovo assetto della fiscalità locale definito dalla legge di stabilità per il 2014 che ha introdotto la nuova IUC e che è stato già in parte modificato dal D.L. 16 del 06/03/2014 in attesa di conversione in legge. I Comuni anche per il corrente esercizio si trovano costretti a rivedere l'assetto del bilancio e si trovano nuovamente in un contesto di incertezza per le previsioni di alcune importanti voci della parte entrata per il passaggio dall' IMU alla TASI e per il fondo di solidarietà comunale, i cui criteri di determinazione e di riparto sono stati nuovamente rivisti con la legge di stabilità 2014 che ne rimette l'attuazione ad un DPCM che dovrebbe essere emanato entro fine maggio.

La difficoltà per il 2014 è quella di garantire non solo il rispetto degli equilibri di bilancio ma anche gli obiettivi del patto di stabilità interno al quale siamo sottoposti a partire dal 2013, tutto questo, cercando di limitare il più possibile la pressione fiscale a carico dei cittadini, di bloccare ove possibile le tariffe dei servizi a domanda individuale confermando quelle del 2013 e di garantire comunque e, possibilmente, di ampliare i servizi richiesti dai cittadini, nonché la manutenzione straordinaria del patrimonio.

Anche le regole del patto di stabilità interno sono state modificate con la legge 147/2013 (legge di stabilità) come specificato nella circolare del Ministero dell'Economia e delle finanze n.6 del 18/02/2014. Gli obiettivi sono calcolati in riferimento alla media delle spese correnti desunte dai consuntivi degli anni 2009-2010-2011 alla quale applicare la percentuale del 15,07%. Il saldo obiettivo risultante è stato poi rideterminato a seguito del D.M. n.11390 del 10/02/2014 attuativo dell'art.31 legge 183/2011, che prevedeva una clausola di salvaguardia per i Comuni con un peggioramento per il nostro Ente che ha visto il saldo obiettivo aumentato da 759.000,00 euro a 782.000,00= euro.

Successivamente da parte del Ministero sono stati assegnati spazi finanziari ai sensi della legge n.183/2011 da utilizzare per i pagamenti delle spese di investimento da effettuare nel 1° semestre 2014.

Per il nostro Comune l'importo assegnato, ammonta ad euro 138.361,00=.

Questi spazi finanziari ci permettono di pagare entro il 30 giugno tutte le fatture già ricevute al 31 dicembre 2013 e quelle che sono pervenute dal gennaio 2014 per spese di investimento pari a circa 140.000,00= euro.

Oltre a questi, la Regione Lombardia, nel mese di febbraio ha dato la possibilità ai Comuni di chiedere spazi finanziari in attuazione del patto di stabilità territoriale incentivato 2014. Gli spazi vengono concessi per i pagamenti delle spese di investimento sia in conto competenza che in conto residui da effettuare entro il 31 dicembre 2014.

Gli spazi sono stati richiesti tenuto conto della capacità di cassa, degli spazi già assegnati dal Ministero e delle spese di investimento programmate negli scorsi anni o in programmazione per il 2014 e tenute in sospeso proprio per i vincoli imposti dal patto di stabilità e sono stati assegnati come da comunicazione del 15 marzo 2014 per l'intero importo richiesto pari ad euro 250.000,00=

Il totale degli spazi finanziari assegnati da Stato e Regione pari ad euro 388.361,00= sono una boccata d'ossigeno sia per le ditte che hanno effettuato o effettueranno lavori o forniture, che potranno essere pagate in tempi brevi sia per il Comune che può sbloccare in parte gli investimenti previsti nei limiti della disponibilità di cassa.

Per meglio definire la programmazione del 2014 abbiamo quindi atteso di conoscere anche l'entità degli spazi concessi in quanto gli stessi non vengono considerati al fine del calcolo del saldo obiettivo previsto dal patto di stabilità per il 2014.

Per quanto riguarda l'analisi delle voci di entrata e di spesa e l'analisi dei programmi e progetti faccio rinvio alla relazione previsionale e programmatica allegata allo schema di bilancio che illustra dettagliatamente ogni aspetto del bilancio annuale e pluriennale.

Per concludere posso affermare che la gestione ordinaria, rispecchia le linee programmatiche presentate dall'Amministrazione e nonostante le difficoltà, assicura continuità nei servizi erogati alla cittadinanza mantenendo il livello qualitativo di interventi in tutti i settori anche se si è dovuta porre molta attenzione alle spese.

Per quanto riguarda invece la parte investimenti, la pianificazione è stata condizionata ancora dalle incertezze sulle disponibilità finanziarie e dai lavori di somma urgenza che abbiamo dovuto affrontare lo scorso anno, con conseguenze non indifferenti anche in riferimento al rispetto degli obiettivi del patto di stabilità, in parte ridotti dagli spazi finanziari concessi per il 2014.

L'organo di revisione, in data 08/04/2014, ha espresso parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2014, Pluriennale 2014/2016 e Relazione Previsionale e Programmatica che sottopongo alla Vostra attenzione, unitamente a questa mia relazione politico-amministrativa, chiedendoVene l'approvazione.

L'Assessore al Bilancio

Massimo Mussini

Dichiarazione di voto da allegare al punto undici dell'O.d.G. del Consiglio Comunale di Lunedì 28/aprile/2014 inerente all'esame e all'approvazione del bilancio di previsione esercizio 2014.

I consiglieri di minoranza del gruppo "INSIEME PER COSTRUIRE" e il consigliere Lega Nord per il gruppo "RINNOVIAMO INSIEME" esprimono quanto segue;

Il solo fatto di non essere stati minimamente interpellati nelle scelte politiche/amministrative che hanno portato alla stesura dello schema di bilancio posto questa sera in trattazione, meriterebbe di per sé il voto contrario.

Volendo però dimostrare ancora una volta che la nostra posizione in seno al Consiglio Comunale è talvolta critica ma non pregiudiziale, il nostro voto non sarà di contrarietà.

Questa posizione è determinata anche da fatto che, seppur ci siano punti da noi contestati o non pienamente condivisi, non abbiamo riscontrato elementi talmente negativi da meritare la bocciatura da parte nostra.

A questa considerazione aggiungiamo la piena consapevolezza in merito alle difficoltà imposte dalle ristrettezze economiche che il "Paese Italia" sta attraversando provocando una grave crisi economica e istituzionale e che i vari governi che si sono succeduti hanno sempre scaricato sull'ultimo anello della catena amministrativa; "il Comune".

Fatta questa doverosa premessa, il nostro voto è di astensione.

In fede

I consiglieri di Minoranza

Gisella Freri..... 

Rossetti Maria..... 

Poli Mirco..... 

IL SINDACO PRESIDENTE
Vezzini Carlo Angelo

IL SEGRETARIO COMUNALE
Sicolo dr.ssa Concetta

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

viene PUBBLICATA mediante affissione all'ALBO PRETORIO Comunale per la durata di 15 giorni consecutivi ai sensi dell'art. 124 – 1° co. del D.L.gs n° 267/2000.

Sesto ed Uniti, _____

IL SEGRETARIO COMUNALE
Sicolo dr.ssa Concetta

VISTO, si attesta che la presente è

COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE

ad uso amministrativo

Sesto ed Uniti, _____

IL SEGRETARIO COMUNALE

CERTIFICATO DI ESECUTIVITÀ
(Art. 134 D.Lgs n.° 267/2000)

Si certifica che la presente deliberazione è divenuta ESECUTIVA ai sensi di legge:

DECORSI 10 GIORNI dalla data di PUBBLICAZIONE (Art. 134 c.3 del D.Lgs. n. 267/2000)

Sesto ed Uniti, _____

IL SEGRETARIO COMUNALE
